

廊坊市广阳区  
消防救援事业发展“十四五”规划  
(2021-2025 年)

廊坊市广阳区消防救援大队

2021 年 10 月

## 前言

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化新征程的重要开端，《廊坊市广阳区消防救援事业发展“十四五”规划》是广阳区消防救援事业改革转制后第一个五年规划。对照区消防救援大队职能职责，提升广阳区的消防安全检查、火灾隐患整改、执勤灭火、应急救援、社会消防宣传和服务保障水平，依据《中华人民共和国消防法》《河北省消防条例》《廊坊市消防救援事业发展“十四五”规划》编制本规划。

本规划主要阐明国家、省、市、区党委政府关于广阳区消防救援工作的战略意图，明确“十四五”时期广阳区消防事业发展的基本思路、主要任务和保障措施，是今后五年广阳区消防工作的行动纲领。

## 目录

一、 发展基础	1
(一) “十三五”时期工作成效	1
(二) 存在的主要问题	6
(三) 面临形势	12
二、 “十四五”时期广阳区消防救援工作发展的基本思路	14
(一) 指导思想	14
(二) 基本原则	15
(三) 总体目标	16
三、 “十四五”时期广阳区消防救援主要任务	19
(一) 健全消防安全责任体系	19
(二) 加强公共消防基础设施建设	21
(三) 提升火灾防控能力和水平	24
(四) 加强消防救援力量建设	26
(五) 加强消防科技创新与应用	30
(六) 打造更加科学的消防宣传体系	31

(七) 提升重大发展战略服务水平.....	34
(八) 完善消防经费保障体系.....	35
四、 实施责任和保障措施.....	36
(一) 加强组织领导.....	36
(二) 落实经费保障.....	37
(三) 强化工作问责.....	37

## 一、发展基础

### （一）“十三五”时期工作成效

“十三五”期间，在市委、市政府和区委、区政府的正确领导下，各部门和各单位认真贯彻和落实消防安全责任制度，采取一系列有效举措，深入开展消防大排查大整治行动，重大安全风险防控取得显著成效，公共消防安全水平稳步提升，火灾形势平稳向好，消防救援工作取得高质量发展。

#### 1. 全区消防安全形势持续向好

“十三五”时期，全区共发生火灾 5215 起，消防救援队伍接警出动车辆 15645 余辆次，出动警力 187740 余人次，抢救疏散各类被困人员 190 余人次，保护财产 122.5 万元。近 5 年，火灾发生和受理的数量、火灾受伤人数呈现出逐年递减的趋势，广阳区消防救援事业取得了长足发展，全区安全形势持续向好。圆满完成全国“两会”、国庆 70 周年庆典、廊坊“5.18”经洽会、书博会、农交展等重大活动和重要节日安保任务，全区人民生命财产及社会稳定得到了保障。

#### 2. 消防安全责任体系日趋健全

一是逐步落实政府部门消防工作及监管责任、基层组织消防工作责任、社会单位主体责任“三类责任”。大力宣传贯彻国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》及《河北省消防安全责任制规定》，贯彻执行《廊坊市专职消防队伍建设管理办法》《关于深化消防执

法改革的若干措施》《廊坊市市政消火栓建设和维护保养管理办法》《廊坊市消防“联查联演联战”工作办法（试行）》等系列规章制度，全面落实政府部门消防工作及监管责任、基层组织消防工作职责、社会单位主体责任“三类责任”。

**二是健全消防安全组织，落实“网格化管理”。**推动行业部门、社会单位等层层落实责任。教育、民政、应急、卫健等行业部门开展好行业消防管理示范建设，把好消防安全源头关；镇、街道、社区开展好消防安全网格化管理，做到网格划分清晰，职责划分明确，检查管理到位；公安派出所加强对属地单位的管理，确保不留死角。辖区内万庄、白家务、九州、南尖塔、北旺等 5 个镇，新开路、新源道、银河北、爱民东、解放道等 5 个街道办事处，1 个广阳经济技术开发区，1 个步行街服务中心等全部实现了消防安全网格化规范化管理。全区共有大网格 49 个，中网格 163 个，小网格 470 个，网格长共 145 名，网格员 475 名，基层组织消防工作职责进一步落实。开展消防安全“四个能力”建设活动，提升社会单位的消防管理水平，社会单位主体责任进一步落实。

### **3. 社会消防安全环境逐步改善**

**一是开展火灾隐患研判预警及常态化火灾隐患排查治理。**开展常态化火灾隐患大排查大整治行动，以“联查联演联战”工作机制为主要抓手，对高层建筑、大型商业综合体、仓储物流等消防安全高风险单位进行全面排查，排查单位 13509 余家，发现火灾隐患 28079 余次，督促整改火灾隐患 27939 余处，下发责令改正通知书

10129 份，处罚决定书 307 份，始终保持火灾隐患整治高压态势，有效降低了火灾风险。

**二是深化社会消防安全管理。**提请区政府定期召开会议，分析研判火灾形势、部署全年消防工作及消防专项治理行动。与市支队同步，积极参与全省创新社会消防管理现场观摩会、全省禁煤区电代煤气代煤消防安全工作调度推进会和全省高层建筑消防安全综合治理推进会，加强社会单位消防安全“户籍化”和“标准化”管理，在全区消防安全重点单位开展了“三自主两公开一承诺”工作，社会单位消防安全自我管理水平不断提升。

#### **4. 公共消防基础设施建设不断加强**

**一是规划现行，促进了公共消防设施建设的合理布局。**《廊坊市城市总体规划(2016-2030 年)》《廊坊市中心城区消防工程专项规划(2018-2030 年)》《廊坊市综合防灾减灾规划》等涉及消防救援的规划编制完成并通过政府审批。公共消防设施的建设纳入城市近期规划和城市体检的内容中，建立了长效的评估考核机制。在近期的国土空间规划编制中，廊坊市及广阳区各镇把公共消防安全作为重要编制内容纳入其中。“十三五时期”公共消防设施的建设进入了践行规划先行理念的新阶段。城乡消防规划的及时组织编制和修订，为消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备、消防教育训练基地和消防力量等内容的布局提供了科学合理的支撑。

**二是公共消防基础设施建设步伐加快。**在现有东安路消防救援

站、永丰道消防救援站以及北风道消防救援站等 3 座一级消防救援站的基础上，广阳区消防救援大队积极推进城郊区域消防救援站的建设，进行了万庄消防救援站的前期立项、资金、用地等手续工作，协调了广阳经济技术开发区消防救援站的建设进度。

**三是微型消防站建设进程不断推进。**“十三五”期间，环京村、重点村作为村庄试点首先进行了微型消防站的建设，现全区共有农村微型消防救援站 10 余座。大型商业综合体、化工企业等消防安全重点单位全部建成微型消防站。同时区大队加强对各微型消防站人员业务培训、灭火救援演练，提升微型消防站队员的各项技能，加强协同作战能力，确保微型消防站正常运行。

**四是消防装备水平持续提升。**现全区共有消防车 35 余辆，数量符合相关规范的要求。结合广阳区高层建筑火灾频发的特征，“十三五”时期重点补充多元化消防车、德国曼城市主战消防车、芬兰博浪涛 101 米登高平台消防车等高端车辆装备，提升城市安全的保障力度。应对综合性应急救援的任务转变，各类装备及时补充已达 3500 余件，其中个人防护装备 943 余件（套）、灭火及抢险救援装备 2571 余件（套）。

**五是消防水源及通道建设力度加大。**区大队督促城管、供水公司等部门加强消防水源的建设、维护和管理，辖区内新建市政消火栓 35 座，总数达到 681 余座。进一步规范消防车通道划线、标牌设置、消防车通道日常管理等工作，全区 71 个高层住宅小区全部完成了消防通道划线工作，通过集中宣传曝光、多部门联合检查、集中



清理、集中划线、集中执法等，有效推动全社会形成保持消防车通道畅通的共识，为全区灭火救援工作提供了有力保障。

## **5. 灭火和应急救援力量稳步提升**

**一是消防队伍体制改革持续推进。**广阳区坚决贯彻落实党中央、国务院改革决策部署，建立以消防救援大队为依托的综合应急救援队伍。主动对标应急救援主力军和国家队定位，从火灾消防向全灾种应急救援转变，从区域性作战向跨区域应急救援转变，从灾后救援向防范救援救灾全过程参与转变。充分发挥了应急救援“尖刀”和“突击队”作用。进一步拓展职能范围，全面提升自身开展综合性应急救援任务的各项能力。

**二是消防力量不断增强。**“十三五”时期，万庄、白家务、九州、尖塔、北旺等5个镇和新开路、新源道、银河北、爱民东、解放道等5个街道办建设专职消防队伍，使之成为消防救援力量的有力补充，全区现有消防员98名，多种形式消防队伍救援力量不断加强。

**三是协同演练，提高联动合作能力。**“十三五”期间，广阳区应急救援体系建设取得进步，依托市支队，健全完善应急联动机制，定期召开联席会议、开展应急演练，形成覆盖区镇村三级，政府、社会相结合的多元化救援体系。

## **6. 消防宣传工作进一步落实**

广阳区消防救援大队将消防宣传“五进”工作贯穿全年，并列入党委会、工作例会等重要会议议事范围，持续推进消防宣传工作

高效运转。“十三五”期间，重点开展了消防车通道治理、创城、企业复工复产、疫情期间火灾防控等培训宣传活动。将孔雀城大公馆社区作为消防车通道示范单位进行宣传打造，接受了省政府、省消防救援总队、市政府等各级领导的视察，并得到了一致认可。大队围绕重要节日、重大安保、专项工作等活动，对消防安全重点单位、学校、社区、农村等场所开展消防器材使用和灭火逃生演练培训。

## **7. 京津冀协同发展力量持续夯实**

协助市支队，落实《河北省公安机关便民利民二十项服务措施》和《河北省公安机关服务经济社会发展二十项措施》，针对全区重点项目，特别是做好临空经济区与市消防支队的连接，协同作战配合；对承接的北京非首都功能疏解和京津转移产业项目，组成专项服务团队，主动对接、上门服务，逐一制定服务保障措施。

### **（二）存在的主要问题**

“十三五”时期，广阳区消防事业发展建设成效明显，但是，对照锻造国家队主力军、“全灾种，大应急”的建队标准要求相比还存在一定差距，制约消防事业发展的基础性、体制性、瓶颈性问题尚未彻底解决，突出表现在以下方面。

#### **1. 消防安全责任制尚待进一步落实**

一是社会单位心存侥幸，管理水平偏低。由于消防安全问题的偶发性，大多数社会单位仍对无内部消防管理制度或制度不健全、

消防设施老旧损坏不及时维护保养、实体性隐患丛生、程序性隐患长期存在抱有侥幸心理。日常消防巡查、检查、自查流于形式。

**二是政府部门互相推诿。**近些年随着对消防安全工作的大力宣传，政府的重视程度也在不同程度上有所提高。但一些职能部门管理内容分工不明确，缺乏系统性，对消防工作不认识不重视，联合检查也仅限参与，行业系统内的监管责任流于形式，遇到问题依旧推给消防部门，长此以往职能部门并未发挥应有作用，很难形成“消防部门单打独斗”向“政府职能部门各司其职”的转变。

**三是部分消防安全责任主体存在空白点。**目前存在住宅、公寓、村庄的小饭桌、老年人托幼服务机构、培训机构等新兴的人员密集型场所的消防安全责任主体存在责任不明，监管不利的状况。部分镇人民政府、街道办事处等基层政府组织机构，消防安全网格化管理制度运行仍不规范，消防管理“末端”存在盲区。

## **2. 社会消防安全仍存在盲点**

**一是大兴国际机场片区火灾风险高。**北京大兴国际机场是世界上旅客吞吐量最大的航空枢纽，主航站楼位于广阳区境内。机场临空经济区也进入实质性建设，涉及物流、高端企业、住宅等各类场所，社会影响大、投资数额大，一旦失火极易造成重大财产损失、人员伤亡和恶劣的社会影响。

**二是万达、新朝阳等商圈消防安全隐患大。**万达金街共有商户 156 家，尚品街共有商户 154 家，尚秀街共有商户 105 家，新朝阳共有商户 326 家，商圈商户庞大、人流密集；电力设备种类繁多，

用电量；商户二次装修改造产生的消防安全管理缺位、地下空间复杂等一系列问题，致使消防安全隐患激增，一旦发生火灾，人员疏散难度大、烟气蔓延速度快，容易造成重大人员和财产损失。

**三是老旧小区、农村消防、城乡结合部、“九小场所”等聚集区安全隐患大。**全区共有老旧小区 341 个，城中村 1 个（即大官庄村），环京村 10 个（即火头营村、伊指挥营、西华营、红寺、肖家务、柴孙洼、武营、牯牛庄、三小营、潘村），老旧小区及村庄普遍存在消防通道宽度窄，私家车占用堵塞消防车道，电气线路私拉乱接，燃气管道未设置保护及安全提示，消防设施配备不足、缺乏维护，居民防火意识不高，流动人口多，消防安全宣传教育难度大；同时农村日常产生的生活垃圾、拆除村庄的废弃物及建筑垃圾垃圾点多面广，管理制度还不完善，垃圾火灾起数较多，带来的风险隐患增多。群租房、出租房、“九小场所”等人群聚集区不断涌现，一方面给广大群众生产、生活提供了很大便利，带动解决了大量人员就业，另一方面由于“九小场所”数量庞大，消防安全条件不完善，其消防安全隐患问题也日益突显。加强此类场所的消防安全管理，消除火灾隐患，预防和减少火灾事故发生，是落实以人民为中心发展理念的具体举措。

**四是易燃易爆单位火灾风险大。**全区共有易燃易爆单位 49 家，其中大型石油化工企业 3 家，加油站 38 家，加气站 1 家，加气加油站 3 家。易燃易爆单位可燃易燃物品储量大，生产和经营过程中火灾危险因素多，极易引发火灾或爆炸，一旦着火，火势蔓延快，灭

火难度大，不仅造成财产损失，更有可能造成人员伤亡。

### **3. 公共消防设施建设与社会经济发展不同步**

一是消防救援站数量不足，责任区面积大。十四五期间，万庄、九州组团、南尖塔和北旺作为中心城区拓展空间，承载商务、商贸、旅游、综合服务等功能，大批的楼宇、城市综合体、公共建筑等人员密集型建设投入使用，成为消防安全重点区域。随着城区的快速扩张，面积不断扩大，对消防站点分布密度提出了新的要求，消防资源供给与现阶段城市发展对消防保障能力的需求之间存在结构性矛盾，短期内站点布局的不足尚难以得到完全缓解。目前的北凤道消防救援站、东安路消防救援站的责任区面积过大，远超 5min 到达责任区边缘的要求。一旦发生火灾，火势难以第一时间及时有效控制，极易造成重大财产损失和负面社会影响。美丽乡村示范环的实施、生态旅游村庄和现代农业的发展对乡村消防提出了新挑战。现有微型消防站的数量和布局仍然不能满足农村区域消防安全的要求。

二是消防装备的配备滞后。消防救援工作面对“全灾种、大应急”的任务需要，会面对各样的灾害事故，消防设备呈现出不齐全，消防配置不完善的特征。消防车配备的数量还不足，基层主战车辆机动性能差，功能单一，器材有限，影响初战处置水平。个人防护装备储备不足。消防装备管理、维护和保养仍需加强。针对广阳区涉及城区、园区和乡村等多元的火灾形势，部分消防设备无法适应地区的发展对消防装备的挑战。消防设备相关技术仍需提升，满足

救援和信息化的建设要求。

**三是消防水源保障不足。**市政消火栓欠账率高，完好率较低。全区市政消火栓存在数量不足，维护不到位的现象；农村区域无市政集中供水，市政给水系统为间歇供水或者供水能力不足、为枝状管网以及地震设防地区及有需求的高速公路封闭区内应当建设市政消防水池等储水设施；现有的江河、水塘等天然水源缺乏通向天然水源的消防车通道和取水设施，现有的公园取水平台建设不符合要求。上述原因严重制约了灭火救援任务的开展。

#### **4. 救援队伍建设仍有不足**

**一是消防救援队伍总量不足、结构不优。**广阳区消防队伍的发展速度与城镇人口的聚集速度相比存在明显滞后；从队伍结构上看，政府专职消防队和企业消防队的队伍稳定性不足、消防战斗力较低；消防志愿者队伍尚处在发育培养阶段，实战能力普遍较弱，在应急救援中基本上还不能承担核心任务，更多的是从事救灾保障服务、防火宣传教育培训或者社区消防隐患排查治理等基础性工作；基层应急力量不足，特别是县级以下应急救援队伍人员少、装备差，在先期处置机制中往往只有信息通报功能，应急处置不力。

**二是消防队伍面临多重挑战。**面对新使命、新要求，切实做好承担和应对“全灾种”、“大应急”的各项准备，消防队伍正面临着体制改革时期政策落实不足与各类灾害处置打头阵的挑战，正面临着特殊灾害事故救援能力不足与全灾种覆盖任务重的挑战，正面临着特殊灾害装备配备针对性不强与装备革新滞后的挑战，正面临

着实战训练基础设施缺乏与作战理念更新提升的挑战，正面临着多部门联合作战磨合期与专业指挥人才短缺的挑战。《国家综合性消防救援队伍职业保障办法》还没有完全落地见效，住房补贴、公积金、绩效奖金、车改补助等还没有纳入政策保障范围，一定程度上影响了消防救援队伍战斗力。应急救援队伍保障措施不到位。救援队伍缺少政策保障和资金支持，普遍存在经费保障、人员编制、训练场地、新老交替等突出问题，救援队员待遇不高，影响了队伍的稳定性和应急能力提升。

**三是消防救援队伍的组织指挥体系有待健全完善。**消防救援联动机制还不够完善，各参战力量由于领导体制、隶属关系不同，权利、义务有所差异等原因，在作战行动中缺乏严密的组织和有力的纪律约束，难以形成战斗合力。社会消防安全监管尚未健全，现有消防监督力量不足，人少事多的矛盾相当突出，对面广量大的小单位、小场所存在一定程度的失控漏管。经济社会发展中出现的一些新情况、新问题缺乏及时有效的法律支撑。受体制、机制性束缚，消防监管模式需进一步改进。农村、社区缺乏专门的消防工作机构，资金投入不足，公共消防设施规划建设滞后，不适应实际需求，村（居）民消防意识淡薄，自防自救能力不强。

## **5. 消防宣传教育水平有待提高**

广阳区部分单位以及社会群众消防安全意识还不够高，消防自防自救能力不够强。宣传教育培训体系还不够完善，学校、有关职业培训机构将消防知识纳入教育、教学、培训的内容不够；新闻、

广播、电视等有关单位，有针对性地面向社会进行消防宣传教育不足；村民委员会、居民委员会协助人民政府以及消防救援机构加强消防宣传教育效果不好。社会化消防宣传保障不到位，宣传覆盖面不够，尤其是对于城中村、农村等地区，消防宣传的针对性还不够强。消防宣传内容的知识性、科学性、针对性、娱乐性还不够好，宣传载体的可读、可视、可传播性还不够强，公民学习消防安全知识、参与消防培训演练的热情不高。

### **（三）面临形势**

#### **1. 新的历史起点开创消防救援事业新局面**

“十四五”时期，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。

“十四五”时期是廊坊市在新的历史起点上加快建设京津冀重要的区域性中心城市的重要时期，广阳区作为廊坊市区重要组成部分，消防救援事业发展将进入全面建设阶段，面临从“一般性灾害救援”向“综合性应急救援”转变，向新时代“全灾种、大应急”救援处置转变和做强专业救援队伍，做大社会救援队伍的“三个转变”期。为应对社会发展新形势、新要求，维护社会持续安定稳定，构建新时代综合应急救援体系，创造良好的消防安全环境愈发重要。



## 2. 高质量发展成为广阳区发展新主题，安全城市建设迎来重大挑战

“十四五”时期，广阳区将坚持“党的全面领导、以人民为中心、协同发展、改革开放、创新驱动、系统观念”六大原则，做强“楼宇经济、临空经济、园区经济、城郊经济”四类经济，优化“一核两区”空间布局，做好“对接京津、产业强区、空港城区、民生幸福、营商环境”五篇文章，高站位服务协同发展，高质量发展四类经济，高水平创新社会治理，奋力谱写“活力广阳、实力广阳、魅力广阳”新篇章。

在楼宇、园区、城郊、乡村的安全建设上提出了更高的要求。有计划分批实施棚户区 and 老旧小区改造，规划改造棚户区 8 片 5745 套，老旧小区改造 84 万平方米，让“老居民”过上“新生活”。强化城市管理，进一步理顺城镇管理体制，加快智慧城市建设步伐，促进城市规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化。

随着广阳区城市化进程明显加快，城市人口、功能和规模不断扩大，发展方式、产业结构和区域布局发生了深刻变化，新材料、新能源、新工艺广泛应用，新产业、新业态、新领域大量涌现，城市运行系统日益复杂，安全风险不断增大。同时，伴随着气候异常带来的洪涝灾害频发，广阳区及沿河区域面临较大的防洪排涝任务，给城市应急防灾带来了较大的挑战。

### **3. 京津冀协同发展消防工作面临更大挑战**

广阳区地处京津之间的黄金地带，与北京、天津地域相连，形成了依托中心城市和空港发展经济的独特区位优势。在京津冀协同发展已经进入加速推进阶段的情况下，北京非首都功能将陆续向广阳区疏解，特别是空港经济区，产业的转型和升级，新老问题叠加、传统和非传统安全威胁相互交织，必将给消防安全工作带来新矛盾。同时，广阳区作为廊坊市区的核心，必将推动城市高速发展，人口过度集中、公共安全事件易发、交通拥堵、消防基础设施不完备等城市问题日益突出，给城市火灾防控带来新挑战。

面对北京 2022 年冬奥会、冬残奥会、建党 100 周年等重大活动对消防救援安全工作的高标准要求，需要完善现代消防责任体系，提高消防安全管理水平，加快消防基础设施建设，提升全民消防安全素质，全方位提高区域消防救援协同发展质量与水平。

## **二、“十四五”时期广阳区消防救援工作发展的基本思路**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于应急救援工作系列重要讲话精神，贯彻习近平授旗训词内容，加强党对国家安全工作的集中统一领导，正确把握当前国家安全形势，全面贯彻落实总体国家安全观，努力开创新时代国家安全工作新局面。

以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的安全需要为根本目的，积极推进应消防安全治理体系和能力现代化，着力完善消防安全责任体系，着力深化消防管理创新，着力夯实公共消防安全基础，着力提升火灾防控水平，着力健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，坚决预防和遏制重特大火灾事故发生，为维护社会安全稳定、服务经济社会发展和保障人民安居乐业创造优良的消防安全环境。

对标广阳区“十四五”发展规划建设“活力广阳、实力广阳、魅力广阳”的宏伟蓝图，对标人民群众新期待，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握广阳区进入新发展阶段对应急管理新的时代要求，始终把人的生命安全放在第一位，坚持人民至上、生命至上，坚持总体国家安全观，坚持统筹发展和安全两件大事。

## **（二）基本原则**

### **1. 坚持法制思维、综合治理的原则**

以法制方式推进消防工作社会化进程，落实消防安全责任机制，健全消防安全防控体系，化解消防安全风险，维护社会消防安全大局持续稳定，全力做好当前稳定安全信访各项工作，着力加强综合治理规范化建设，抓好矛盾纠纷多元化解机制建设。

### **2. 坚持立足实际、统筹发展的原则**

立足广阳区经济发展水平和社会现状，按照高质量发展和提升城市品质的要求，科学统筹城乡消防资源配置和建设，加强顶层设计，增强系统性、整体性、协调性，科学开展火灾风险评估，合理规划消防安全布局，积极推进消防基础设施建设，构建适合广阳区经济社会发展的消防工作格局。

### **3. 坚持问题导向、扎实推进的原则。**

瞄准社会部分场所消防安全隐患大、消防安全公共消防设施建设与社会经济发展不同步、消防队伍建设总量不足、结构不优等短板，针对老旧小区、城乡结合部和商业综合体火灾隐患突出、消防安全条件差等问题，科学分析深层次原因，制定针对性措施，除隐患、补短板、强基础，真正解决制约消防工作发展的源头性、根本性、基础性矛盾，实现消防事业发展与经济社会发展的有机统一。

### **4. 坚持以人为本、保障民生的原则。**

坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维，积极稳妥做好消防安全重点工作，全面提高公民消防安全素质，维护广阳区消防安全环境，全力保障人民群众生命财产安全。

## **（三）总体目标**

“十四五”期间，广阳区消防救援大队与市支队同步，消防救援事业以建好综合消防救援主力军为目标，着力建设“全灾种”、

“大应急”任务下的综合性应急救援队伍，打造战必胜、攻必克的综合应急救援铁军。着力实现消防工作和队伍建设水平迈上新台阶

到 2025 年，广阳区基本建立与本地经济社会发展水平相匹配的公共消防安全体系和消防救援力量体系；消防安全责任与管理制度得到全面落实；全区防范化解火灾风险和安全保障能力得到显著提升；消防救援力量不断加强；智慧消防建设迈入新阶段，消防科技创新与应用快速发展，消防安全形势趋稳向好，火灾事故总量持续下降，重特大火灾事故有效遏制。10 万人口火灾死亡率控制在 0.17 以内。

其具体发展建设目标是：

### **1. 消防安全责任体制落实目标**

“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的工作格局进一步形成；党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的责任体系全面落实。消防安全责任制落实到位，政府加强对消防工作统筹领导，行业主管部门和行政执法监管部门依法开展消防工作，消防安全重点管控强化落实，单位消防安全管理规范有序。

### **2. 公共消防基础设施建设目标**

加强公共消防基础设施建设和维护管理，新建一级以上消防救援站 2 座，新建市政消火栓 150 座、消防水鹤 5 座，维修市政消火栓 80 余座，确保公共消防基础设施满足国家规范和消防技术标准要求。消防救援通信指挥体系有效建立，在确保平时高效指挥的同时，

实现“断网、断路、断电”等极端复杂恶劣环境下的通信保障能力。全面提升灭火救援和抢险处突保障能力。

### **3. 灭火和应急救援保障体系建设目标**

加强多种形式消防力量建设，提升化工、高层、地下、交通事故和战勤保障综合应急救援能力，承担重特大灾害事故应急攻坚和跨区域增援任务。规范政府合同制消防员的招收、录用，加快推进政府专职消防队、企业专职消防队和志愿消防队的建设，全区5个镇全部建立政府专职消防队，鼓励农村建立志愿消防队。经费保障能力持续增强，消防业务经费逐年递增，专项资金满足建设任务需要，整体保障水平明显提升。职业保障体系有效落实，国家综合性消防队伍职业保障措施落地见效，专职消防队伍职业保障体系逐步健全。

### **4、公众消防安全素质建设目标**

创新宣传手段，深化宣传教育，构建外部消防宣传队伍，打造科学消防宣传体系。到“十四五”期末，广阳区单位消防安全责任人、管理人和特殊工种从业人员的消防安全培训率以及消防宣传“五进”普及率达90%以上；全民消防安全意识、逃生自救能力明显提升，消防安全常识知晓率达92%以上。

### **5、“智慧消防”进程建设目标**

推广开发区经验做法，建设公共消防安全智慧管理平台，对社会单位的涉消设备联网监控率达100%，灭火救援应急指挥信息化、智能化水平进一步提高，实现火场信息通讯集成化、透明化、可视

化，充分利用云计算、“互联网+”等技术，同时接入廊坊市消防大数据平台。

### **三、“十四五”时期广阳区消防救援主要任务**

#### **（一）健全消防安全责任体系**

##### **1. 抓制度法规制定，系统化完善消防安全责任**

按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，消防责任制要实行“一把手”工程，将责任分解落实至区、镇、街道、社区、农村等各级政府主要领导、分管领导，部门、行业系统主要领导、分管领导，建立党委政府统一领导、部门依法监管的领导责任体系。

##### **2. 抓考评问责，推进政府、行业部门主动作为**

结合消防工作实际制定“年度责任状”，将各级党委政府、部门、社会单位等责任主体纳入考评对象中，上报上级政府审核批准实施，签订“年度责任状”。通过考核其履职情况、社会面的火灾防控、消防工作社会化程度等，综合评价政府的消防工作履职情况和一个地区的消防安全整体情况。变“明考”为暗访和明查相结合，变年终一次考核为阶段验收；实现“总结成绩为主”向“查找通报问题、推动工作落实为主”转变。对火灾防控不力的、未完成年度社会消防工作责任目标任务的、对消防工作问题突出的，要严格问责追责。

##### **3. 抓精细管理，推进单位消防安全主体责任落地见效**

一是抓好社会单位“关键少数”管理。确立法定代表人或主要

负责人为主体，要求其对本单位的消防安全责任全面负责，一旦发生重大火灾事故，要依法承担法律责任；督促火灾高危和消防安全重点单位明确消防安全责任人、分管领导和消防安全管理人，建立“关键人员”管理台账，对逃避经营风险或处罚单位要建立“影子法人”备案制度。建立单位消防安全责任人定期汇报机制，在单位日常消防安全管理工作中，要通过建立消防安全责任人定期汇报制度，增强单位领导对消防安全工作的参与意识，提高重视程度，每季度针对自身安全管理中发现和解决的问题，由单位消防安全管理人根据实际情况写出书面报告，消防安全责任人阅后签字，报送消防监管部门备案。

**二是深化消防安全“四个能力”建设。**提高单位“四个能力”(即检查消除火灾隐患能力、组织扑救初起火灾能力、组织人员疏散逃生能力、消防宣传教育培训能力)，就是要求单位在落实消防安全责任制和各项消防安全措施的前提下，通过建立完善快速反应机制，最终生成迅速组织扑救初起火灾和及时引导人员疏散的战斗力。

**三是加大消防监督执法力度。**加大对单位自身消防安全管理薄弱环节的处理力度，采取有效措施强化单位自身消防安全管理；加大对单位违法违章发生火灾的处罚力度，敦促单位进一步重视消防安全；加大对单位违反消防法律法规的处罚力度，依法督促单位落实消防安全措施；加强对单位消防安全责任人、管理人履职大检查，发现有未履行消防安全工作职责行为的，要依法依规严肃处理。

**四是加强单位消防安全管理队伍建设。**要创新思维，大力推进



火灾高危和消防安全重点单位消防安全工作分管领导和消防安全管理人资质认证建设。大力推进单位消防安全标准化管理。通过在社会单位推行消防安全标准化管理，使单位消防管理做到组织健全、制度完善、职责明确、责任落实、设施完备、培训到位、管理有序，形成“防火自查、隐患自改、责任自负”的消防安全管理格局。

## **（二）加强公共消防基础设施建设**

### **1. 优化消防设施空间布局。**

树立规划先行理念，科学编修和实施消防专项规划，推动城镇消防规划纳入各级国土空间规划，将公共消防设施和消防训练、消防科普教育基地等纳入控制性详细规划和国土空间规划“一张图”，有效保障规划落地。结合乡村振兴战略，着力解决消防安全布局不合理、消防基础设施建设滞后等问题，大力改善农村消防安全条件。推进消防站建设，增加消防模块站的投入使用。

### **2. 继续加大消防救援站建设。**

广阳区人民政府严格遵循《城市消防规划规范》(GB51080-2015)《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）及《乡镇消防队》（GB/T35547-2017），在现有消防站的基础上，按照“补齐缺口、重点推进”的思路，加强辖区内消防救援站建设。十四五期间，结合东安路消防救援站建设培训中心基地，计划建成并投入使用万庄消防站、广阳开发区消防站等 2 座消防救援站，全面提高灭火及应急救援能力。大力促进农村消防救援站的建设，在聚集提升类、文

旅类、现代农业集中区着重进行补充。升级改造未达到建设标准的消防救援站，提升农村火灾抗御能力。

表 4：十四五时期消防救援站规划情况一览表

序号	隶属单位	消防站（队）名称	地址	占地面积 （平方米）	类别	投资估算（万元）
1	广阳区消防救援大队	万庄消防救援站	梨园大道与规划四路交叉口东北	10000	一级站	3000
2		广阳开发区消防救援站	伟业路与兴运道交叉口的东	10000	一级站	3000

3. 加快消防装备建设。

构建新时代国家应急救援体系，区大队将瞄准应急救援主力军和国家队的职能定位，围绕“各类灾害和重大突发事件”的任务需求，各类灾害和事故的救援任务繁重，加大消防装备建设力度，发挥消防装备建设的整体优势，不断提高消防装备实战水平，遏制各类灾害救援事故，打赢消防救援攻坚战。

结合灭火救援事物的越加复杂化、多样化和差异化的特征，根据“规划建装、实战配装、科技促装、标准立装、规范管装、科学用装”的总体思路，将广阳区的消防需求与目标设备的部署结合起来。落实《城市消防站建设标准》的要求，新建的一级消防救援站按照 6 辆/座配齐、配强新建站点消防车辆装备，满足城市、园区和

乡村消防灭火救援实战需求。“十四五”时期，计划购置各类消防车至少 20 辆，更新现状消防车辆装备，适当增配适当增配大功率城市主战消防车、举高喷射消防车、通信指挥消防车、防化洗消车、抢险救援车等车辆，用于大跨度仓储物流用房、超高层建筑、大型商贸综合体建筑、石油化工、地震救援等特殊任务。同时增加个人防护装备、抢险救援装备、节水环保型装备无人机和灭火机器人等装备的配备。引入先进的装备管理模式，建立科学完善的消防装备管理工作模式。培训专门的设备维护人员，延长设备的使用寿命。

#### **4. 打通消防生命通道。**

结合区安委《消防安全专项整治三年行动》，在政府统一部署下，联合各地、各部门深入推进消防车通道治理，采取试点打造样板、现场会推广的方法，推动全区完成消防车通道标志标线的施划与警示标牌的设置。督促物业服务企业排查整改占用、堵塞消防车通道，违规设置限高杆、限位器等消防安全隐患。将城中村、老旧小区狭窄道路结合城区改造一并改造建设，对于一些不能在近期内改造的城中村，应结合市政消防给水系统改造、开辟城中村防火隔离带的同时改造狭窄道路；对于一些人为设置的路面障碍物（如路墩等）的道路应分批分期改造，将道路贯通；对于现状老旧的尽端路，要加大改造力度，分批限期改造完成，确保消防车辆的快速安全通过。

#### **5. 加强消防水源设施建设。**

继续加强全区消防水源的整治工作，充分利用各种天然和人工水源，在有条件的地区增设地表水取水口和取水通道，多方位保证消防供水。推动市政给水管网、市政消火栓与道路同步建设，重点解决老旧小区、老城区、农村地区消防取水用水问题，需保证灭火救援中消防重点区域的不间断供水。结合南水北调乡村水源的置换、乡村黑臭水体的治理，多渠道获取消防水源。在不满足条件的区域的农村安全重点区域建设消防水池，保障消防水源的供给。

督促消防重点单位定期维护保养水泵接合器、消火栓等基础设施，保障消防应急用水，同时完成对市政消火栓、消防水鹤等消防基础设施的更新换代，十四五期间，全区计划新建市政消火栓 150 座、消防水鹤 5 座，维修市政消火栓 80 座，保证消火栓完好率达到 95%。

### **（三）提升火灾防控能力和水平**

#### **1. 以构建政府主要领导挂帅的组织体系为前提。**

要进一步升级消防安全委员会的层级，明确消安委成员的责任，固化机制、强化消安委领导地位和作用，快速形成与应急、卫健、工信等部门信息通报、会商研判和联勤联动机制。采取约谈、提示和建议函等形式，强化行业系统防控措施，调度镇和街道干部、派出所民警和社区工作者等基层力量，开展防火检查巡查和消防安全宣传，压实末端监管责任完备的组织体系。进一步完善考核讲评体系，积极推动逐级绩效考评工作，引导基层开展社区达标创建活动。

## **2. 以发挥媒体的舆论引导作用为手段。**

首先要善于借助动员政府宣传、电台等新媒体机构，发动传媒机构、作家协会、摄影协会、餐饮协会等社会组织机构的作用，采取“以作品为核心，以效果为价值”的激励奖评机制；其次是加大消防科普教育基地标准化建设和开放力度，依托社会力量开展社会化消防培训，发动社区、村居工作人员、网格员、社区民警、物业人员、社区消防宣传大使、消防志愿者等各界力量开展“网格化”宣传活动，使安全防范和逃生自救意识入脑入心。

## **3. 推动以社区为单元的联防联控机制为核心。**

构建联防联控机制要明确岗位责任，赋予社区工作者权力，完善奖惩机制，给社区工作者提供法律和业务方面的保障，完善社区组织力量和保障，依托社区构建标准专业化的公益消防组织力量，发挥“防消一体”的工作机制，真正消除致灾因素，实现少着火、灭早灭小的工作目标。

## **4. 以严厉打击违规违法行为为根本。**

消防救援部门要严格执行集体议案制度，最大限度地减少执法随意性，确保执法工作的公平、公正。要建立联合惩治标本兼治的社会共治体系，扭转消防“单打独斗”局面，强化应急管理、市场监管、纪检监察、司法等职能部门联合惩戒体系，严格落实隐患抄告、联动执法、信用清单等措施，建立联合执法长效机制。

## **5. 严格规范奖惩和依法追责是有效措施。**

首先要改变消防以罚为主甚至只罚不奖的现状，要推动完善以政府为主导的消防工作考评体系和奖惩机制，对政府部门、工企团体、社会众中为消防工作作出突出贡献的组织和个人给予一定的物质和精神奖励，正确引导他们在不同的岗位上发挥工作积极性，为消防工作的规划、教育、管理、宣传等作出贡献。其次要实行失职追责的惩治措施，强化事中事后监管，要依托政府构建消防责任追究制度，充分践行依法治火的核心，建立完善的责任追究的法制保障和组织保障等体系，推动消防法治落地。

### **（四）加强消防救援力量建设**

#### **1. 加强国家综合性消防救援队伍建设。**

牢记习近平总书记的重要训词精神，旗帜鲜明地讲政治，牢固树立“四个意识”，自觉地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决服从命令、听从指挥。

突出“一专多能”的思路，既要保持综合性消防救援队伍的“综合性”特点，又要根据广阳区面临的主要灾害风险类别和生产安全现状，因地制宜地打造能够兼顾综合救援与地方灾害救援需求特色的消防救援队伍。

定期组织演练，拉动队伍、检验能力，鼓励开展基于不同灾害事故类型的情景演练。注重加强协同演练，促进多种救援力量在技术装备、合作协调等方面的配合协同。

健全完善分层次、分类别、多渠道的培训机制，有计划地开展应急救援知识和技能培训。注重领导干部应急决策指挥能力培训及救援人员综合素质培训，整体提高队伍应急处置能力。制定中长期人才规划，出台保留人才的政策和规定。

补充完善应急管理专家库，充分发挥专家咨询优势。鼓励专家参与各类风险辨识与管控、应急演练、应急能力论证等工作，全面提升应急管理科学化水平。

落实《廊坊市消防救援队伍职业保障若干措施》的相关部署，提升工作机制保障、职业荣誉保障、优先优待保障、生活待遇保障等，在子女入学、就医、住房、伤亡抚恤等方面着力提升有关优待工作。

## **2. 加快政府专职消防队伍、企业专职消防队伍建设。**

按照《河北省专职消防队伍建设管理办法》和《乡镇消防队(GB/T35547-2017)》的要求，坚持政府主导、社会参与、统筹发展和覆盖城乡的原则，坚持职业化、规范化、专业化的发展方向，加强专职消防队伍的建设和管理。开展镇专职消防队达标建设工作，加快各类型企业专职消防队建设，推动各专业救援力量间的整合，以综合应急救援队的形式担负起当地各类型灾害事故现场的处置任务。

到 2025 年，广阳区 5 个镇全部建立政府专职消防队，已建成但建筑标准和装备器材、消防车辆及人员的配备不符合《城市消防站建设标准》《乡镇消防队标准》的进行升级改造。

建立健全政府专职消防队人员工作规范和经费保障标准，落实人员、装备、经费等保障措施。探索解决政府专职消防队伍性质和人员身份问题同时还需进一步提高专职消防队队员工资水平，使其待遇与职业的危险性相匹配。定期进行专职消防岗位培训和岗位交流工作，保证专职消防员队伍稳定和良性有序发展。

### **3. 大力推动志愿消防员队伍建设。**

按照《关于积极促进志愿消防队伍发展的指导意见》（公通字〔2012〕61号）和《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）的要求，鼓励建设志愿消防队，动员社会力量参与消防事业，加强灭火救援基层力量建设，推进消防安全基本公共服务均等化，进一步提升全社会防控火灾的能力和水平。到2023年，70%消防安全重点单位和其他人员密集的场所、社区建立“有志愿人员、有车辆装备、有执勤站舍、有经费保障”的志愿消防队。常住人口超过1000人的行政村、自然村建立有志愿人员和基本消防装备器材的志愿消防队。到2025年，广阳区全部安全重点单位建成志愿消防救援队，实现全面规范化管理和运行。

### **4. 加强消防文员队伍建设。**

发挥文职人员的优势，在管理与专业技术工作方面为消防单位提供保障。完善消防文员招录机制、培训机制和淘汰机制，提升消防文员执法素质与综合能力。努力提高文员的工资福利标准，确保文员队伍的稳定发展。依托人才市场与文员签定《劳动合同》，并



全部纳入社会保障范围，缴纳养老保险和基本医疗、工伤、失业等社会保险、住房公积金。

#### **5. 加强应急通信保障队伍建设。**

打造专业应急通信队伍，将应急通信作为日常训练项目，提升消防救援队伍对应急通信系统的重视程度，组建应急通信工作专班，借助应急通信设备使用要求，培养懂应急通信系统专业人才，提升消防救援队伍统筹管理能力。固化通信员培训、轮训制度，将通信保障科目纳入大队演练内容。依托市支队应急通信保障分队组建高层和地下空间通信保障专业队，承担高层、地下建筑消防救援任务，在运营商信号不能覆盖或对无线信号通信影响较大的区域架设图像和语音中继设备，完成现场无线通信组网的任务。

#### **6. 健全完善应急救援队伍保障机制。**

完善队伍运行机制。建立联系机制，切实把各类应急救援队伍资源抓在手上，完善工作制度，加强各类型应急救援队伍间的协调配合，实现信息共享和应急联动。突发事件发生后，各应急救援队伍在当地政府或应急现场指挥部的统一领导下，快速集结到位，有序有效开展应急处置工作。

建立健全各类应急队伍及装备统一调度、快速投运、合理调配、密切协作的工作机制，形成有效处置突发事件的合力。探索建立跨区域应急协调联动机制，推动建立区域应急救援协调机制，实现救援资源共建共享。

## **（五）加强消防科技创新与应用**

### **1. 加强消防科技项目应用。**

开展超高层建筑、地下空间、公共交通工具、人口密集商业区、化工区、易燃易爆区等特种火场的火灾防控和安全技术研究等工作；推广安装独立式感烟火灾探测报警器、电器防火限流检测系统、消防用水检测等现代化火灾技防技术。

### **2. 推进“智慧消防”建设。**

认真落实总队《全面深化推进“智慧消防”建设指导意见》，按照“急需先建、内外共建”的原则，重点抓好广阳区物联网消防远程监控系统、实战指挥平台、高层住宅智能消防预警系统、数字化预案编制和管理应用平台、“智慧”社会消防安全管理系统“五大项目”建设。

紧紧围绕“智慧消防”时代发展大趋势，利用物联网、云计算、AI、5G、区块链等信息技术成果，实现消防体系建设“智慧化”。提升本区网络接入、音视频集成、信息汇聚和互联互通互操作能力，实现与应急办、气象、地震、交管、水务、电力、燃气等灭火救援社会联动单位的信息共享、互联互通和协同合作。

综合考虑灾害源空间布局、实际环境状况、消防设施状况、人口分布、财产分布以及道路现状等问题，在智慧消防基础数据采集和运行数据积累的基础上，进行科学的分析计算，依靠区域风险评估模型提出配置需求，再视资源供给情况完善配置方案。

利用信息技术实现消防现场图像实时传输，一张图连接所有的系统和数据，满足可视化、动态化指挥需求，实现消防救援人员、消防车辆、消防装备、消防水源等各类资源的实时智能化调度，达到以最快的速度扑救，最大化的保障人员财产安全。

积极拓展社会公众消防安全服务平台功能，完善“统一受理、协同办理、按需发布”的服务模式，丰富信息服务资源，创新信息服务手段提高办事效率、提升群众满意度。

具体目标为：到 2022 年，完成消防数据的收集与整合，并根据人口、环境等条件进行需求分析；到 2023 年，对已有数据进行完善，进行第一阶段的研发，构建基础数据管网；到 2024 年，按照“先试点，后推广”“重点项目优先建设，基础项目同步推进”的原则，首先进行部分地区试点应用，测试后进行优化改进再对全辖区推广应用。

## **（六）打造更加科学的消防宣传体系**

### **1. 内外结合，组建多种形式的消防宣传队伍，增强消防宣传合力。**

对内要大力挖掘消防宣传人才，扩大宣传阵容，构建内部消防宣传队伍，宣传通讯员负责一线新闻信息的报送和基本素材的采集，通讯员与媒体记者协同配合负责把新闻信息加工成专业新闻信息，并向社会新闻媒体推广。

### **2. 构建外部消防宣传队伍，打造四支社会消防宣传力量。**

要依靠社会力量、依靠全民力量来进行全民消防宣传。在社会基层单位建立四支分别以社区网格化管理员、微型消防站队员、社区消防宣传大使、社区平安志愿者为骨干力量的社会基层消防宣讲队伍，加强基层消防业务的宣传与指导，使消防宣传走进单位、社区、农村、企业、家庭、学校等场所，将消防安全宣讲深入到群众中去，为消防安全发声。

### **3. 挖掘社会平台资源，打造消防宣传阵地。**

通过报纸、广播、电视等传统媒体平台和微信、抖音、媒体客户端等新媒体平台打造消防全媒体宣传阵地。打造消防全媒体宣传新阵地，实现在消防宣传上的融合。在新旧媒体组成的全媒体宣传平台上，精心编辑和发布贴近民生、趣味性强的消防宣传内容，多平台、多时段、多渠道发送消防安全常识、消防安全提示和消防新闻动态等，积极与各类媒体受众互动，构建消防动态全知道、消防知识天天新、消防互动时时有的消防宣传新局面。

### **4. 通过户外媒介打造宣传阵地。**

充分利用辖区电子屏幕、户外视频、广告牌、大型广告屏及社区宣传展板等发布消防安全宣传知识，借助电影院、网吧等公众聚集场所屏幕，在开映前、开机前播放消防安全公益广告等，大力营造浓厚宣传氛围，全面提升全民消防安全意识。

### **5. 开辟智慧消防体验平台，打造宣传阵地。**

广泛建立集消防宣传、教育、参观、培训等多种功能于一体的消防体验馆等场所，利用现代化通信技术、网络技术、多媒体技术、

VR（虚拟现实）技术等，开发和创作一批消防安全文化科技产品，如消防网络游戏、消防微电影、消防影视剧等，通过现代化的科技载体传承消防历史，传播消防知识，展现消防安全文化，展示现代化消防科技产物，提升消防宣传的可看性、可读性和可参与性，吸引群众体验、感受消防安全文化，学习和感知消防安全知识。

## **6. 紧跟时代节奏，巧用宣传新创意，打造特色宣传品牌。**

挖掘广阳区本土资源，打造地方特色，创本土特色品牌。深度挖掘本地资源，用“本土方言+本土明星‘网红’”的形式，打造独具地方特色的宣传品牌。同时也可以将宣传与市民的日常生活联系起来，通过编排一些有关消防的脍炙人口的快板、小品、广场舞等，将消防宣传融入市民的日常生活。

## **7. 创新宣传手段，借鉴社会新潮传播手段，促新消防宣传。**

创新宣传手段，可通过拍摄电视剧、电影、歌剧、音乐剧、儿童剧、微电影、短视频、形象片、动画片、幕课等，拓展消防宣传的广度和深度，也可以通过时下流行的“快闪行动”、消防 VR 体验、消防涂鸦、电子竞技游戏等形式，将消防宣传的触角进一步延伸，激发年轻一代关注消防、学习消防、热爱消防、参与消防的积极性，使不同年龄层次、不同教育背景的人都能从自己喜欢的宣传方式中接收消防宣传讯息，学到消防安全知识，并长期接受浓厚的消防文化氛围的熏陶，潜移默化地增强自身的防火安全意识。

## **（七）提升重大发展战略服务水平**

### **1. 建立京津冀一体化应急救援平台**

综合运用物联网、云计算、大数据、移动互联网等新兴信息技术，构建立体化、全覆盖的京津冀应急救援信息平台，打造快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的省互联互通应急协同机制，健全公共安全体系，整合应急救援力量，优化应急救援资源，提高防灾减灾救灾能力，提升应急管理的灵敏度，实现京津冀城市群在应急救援中的一体化预防、监管、救援和事后评估机制。

### **2. 深化京津冀区域消防救援合作**

紧紧围绕京津冀协同发展的战略部署，乘势而上、主动作为，提高大区域消防服务水平。增强服务意识，紧扣经济社会发展大局；瞄准城市定位，提高消防服务保障水平；拓展工作思路，完善区域火灾防控体系。

充分认识京津冀协同发展的有利形势，健全机制，以点带面，深化区域间消防警务合作。打破地方法规桎梏，共同研究制定配套的解决措施，以有效解决三地消防法规制度和政策机制间不一致的问题；优化统筹协调机制，建立起一套符合京津冀三地实际的区域协调工作机制；以点带面形成整体效应，采取联合制定实施方案和重大事项函告会商、定期调度等方式，探索建立常态化的“大联动”工作模式，并不断从联动实践中总结经验教训，最终形成适合京津冀协同发展的区域应急联动机制。

紧紧抓住京津冀协同发展的历史机遇，突出重点，破解难题，建强大区域消防力量体系。加强公共消防设施建设，提请政府科学规划城市消防安全布局、消防水源、消防车道等基础建设，以适应现代灭火作战需要；建强多种形式消防队伍，规范多种形式消防队伍管理教育，提升消防从业人员福利待遇，建立起与京津冀协同发展相适应的消防力量体系。

## **（八）完善消防经费保障体系**

### **1. 建立健全消防经费保障机制**

广阳区人民政府按照“政策保证，分级投入，逐步实施，加强监督”的原则，依据《中华人民共和国消防法》和《地方经费管理办法》，建立“基本支出按标准、项目支出按规划计划”的消防经费保障机制。根据政府相关文件和广阳区经济发展水平，按照现行事权、财权划分的原则，将广阳区消防业务经费基本支出、项目支出、政府专职消防队人员经费支出所需经费全部足额纳入财政预算。

落实《廊坊市消防救援队伍职业保障若干措施》的相关规定，在表彰奖励、消防救援队伍走访慰问、优待政策、家庭发放优待金、公务移动通讯费用补贴、取暖补贴等福利待遇、医疗保险待遇、伤亡抚恤待遇、住房待遇等方面予以财政资金保障，以加快推进我市应急救援事业和消防救援队伍建设。

### **2. 提高经费保障能力**

首先，要继续全面深化消防经费保障体制改革，从全局和长远出发，坚持改革的顶层设计，系统规划，整体推进，要积极稳妥地推进财政供应体制改革，促进加快转变政府职能。要切实解决好政府保障缺位和错位等突出问题，为消防事业发展和消防队伍建设创造宽松环境和有利条件。其次，要积极推进消防经费保障法制化建设，利用好宣传契机，加强消防经费保障法制教育，深入贯彻落实《中华人民共和国消防法》《国务院关于加强和改进消防工作的意见》《地方经费管理办法》等重要法规文件，解决好消防经费保障长效性、机制性等难题，为消防事业发展提供有力的支撑。最后，要在后勤队伍建设上加强管理，从选拔、培训、考核三个方面把关，提升人员综合素质，提高经费使用效益，逐步建立稳定、灵活、可持续发展的资金保障机制，为消防事业发展提供强大动力。

## **四、实施责任和保障措施**

### **（一）加强组织领导**

广阳区人民政府要加强《廊坊市广阳区消防救援事业发展“十四五”规划》实施的组织协调。成立由分管领导任组长的规划推进实施领导小组，以加强对消防工作的领导力度，落实政府消防工作责任，有关部门要根据自身职责，积极落实规划确定的各项任务，确保规划的有效实施。消防事业发展“十四五”规划一经批准，要严格遵照执行，不能随意变更，保证规划的严肃性和实施的连续性。



因经济社会发展确需调整的，需由消防救援大队会同有关主管部门共同审核同意后，报请区政府审批。

## **（二）落实经费保障**

广阳区人民政府和财政部门要结合本地区经济社会发展水平和财力状况，认真进行项目经费需求测算，按照现行财政管理体制，纳入相应经费渠道，对“十四五”时期确定的重大项目，应足额及时予以保障。逐步加大对公共消防设施、火灾危险源监控、抢险救援、多种形式消防队伍建设等专项消防经费投入，落实现行消防业务经费管理办法，加强消防业务经费统筹管理，为消防事业发展提供强有力的经费保障。

广阳区消防救援大队应本着“科学、合理”的原则，合理使用消防资金，按照国家有关规定和财政部门要求，将进入城市建设规划的消防建设项目全部纳入项目库进行管理，确保项目经费使用的最大效益。

## **（三）强化工作问责**

广阳区人民政府要分解落实规划目标、任务和重点项目，制定相应的年度实施计划，建立完善规划实施考核机制，制定评价和考核标准、实施细则，推动规划落到实处。区政府适时对规划执行情况进行中期评估和终期考核，并将评估考核结果作为评价各级政府和部门绩效的重要依据。